

## FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT

# BARNEVERN



## HERØY KOMMUNE

**Søre Sunnmøre Kommunerevisjon IKS**

- integritet, kvalitet og kostnadseffektivitet -

# Forord

---

Søre Sunnmøre Kommunerevisjon IKS legg med dette fram forvaltningsrevisjonsprosjektet; **Barnevern – Tiltak, tilsyn, rutinar**. Prosjektet er ein del av etterlevelsesrevisjon jfr revisjonsplan vedteke i kontrollutvalet i sak 29/15.

Forvaltningsrevisjon er ei lovpålagd oppgåve for alle kommunane i Noreg, og formålet med forvaltningsrevisjonen kjem fram av kommunelova §77 nr.4 :

*” (...)Kontrollutvalget skal videre påse at det føres kontroll med at den økonomiske forvaltning foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak, og at det blir gjennomført systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger (forvaltningsrevisjon).*

Formålet med forvaltningsrevisjon er å sette søkelys på dagens situasjon og peike på muligheter for forbedring og vidareutvikling av den kommunale verksemda, samt avdekke eventuelle manglar.

Prosjektet er utført i henhold til standard for forvaltningsrevisjon - RSK001.

Rapporten er utarbeida av underteikna, med innspel frå kollegaer i Søre Sunnmøre Kommunerevisjon IKS. Det er føreteke vurderingar av uavhengigheit og objektivitet vedkomande dette prosjektet.

Kommunerevisjonen vil takke administrasjonen v/barnevernstenesta for velvillig bistand i arbeidet med prosjektet.

Ulsteinvik 10.11.16

Bodill Skeide

Reg.rev./cand.mag.

## Innholdsfortegnelse

|   |    |
|---|----|
| SAMANDRAG .....   | 5  |
| 1 INNLEIING .....   | 9  |
| 1.1 Tilsyn- Fylkesmannen .....  | 9  |
| 1.2 Målsetting og problemstilling .....   | 9  |
| 1.2 Revisjonskriterier.....   | 10 |
| 1.2.1 Innleiing .....   | 10 |
| 1.2.2 Kjelder til kriterium.....  | 10 |
| 2 METODE OG GJENNOMFØRING.....  | 11 |
| 2.1 Verifisering av data.....   | 11 |
| 2.2 Avgrensing .....  | 11 |
| 3 PROBLEMSTILLING 1:.....   | 12 |
| Følgjer kommunen regelverket vedkomande iverksetting av tiltak før og etter omsorgsovertaking?. | 12 |
| 3.1 Innleiing .....   | 12 |
| 3.2 Revisjonskriterium.....   | 12 |
| 3.2.1 Tiltaksplan etter barnevernslova § 4-5.....   | 12 |
| 3.2.2 Førebels og endeleg omsorgsplan etter barnevernslova § 4-15.....                          | 13 |
| 3.2.3 Barnevernet sitt tilsyn med fosterheim – omsorgsbarn .....                                | 13 |
| 3.2.4 Forskrift om politiattest.....  | 13 |
| 3.2.5 Oppsummering.....   | 14 |
| 3.3 Hjelpetiltak og tiltaksplanar- fakta .....  | 14 |
| 3.3.1 Hjelpetiltak og tiltaksplanar - rapportering til Fylkesmannen.....                        | 14 |
| 3.3.2 Hjelpetiltak før omsorgsovertaking.....   | 14 |
| 3.3.3 Hjelpetiltak etter omsorgsovertaking .....  | 15 |
| 3.3.4 Barnevernet sitt oppfølgingstilsyn med fosterheim.....                                    | 15 |
| 3.3.5 Politiattest .....  | 16 |
| 3.4 Vurdering.....  | 16 |
| 3.5 Konklusjon .....  | 17 |
| 4 PROBLEMSTILLING 2:.....   | 19 |
| Følgjer kommunen regelverket m.o.t tilsynsførarrolla ?.....                                     | 19 |
| 4.1 Innleiing .....   | 19 |
| 4.2 Revisjonskriterium.....   | 19 |
| 4.2.1 Tilsynsførar- tilsyn med barn i fosterheim .....  | 19 |
| 4.2.2 Tilsyn med barn plassert i institusjon.....   | 19 |
| 4.2.3 Tilsynsførar – uavhengigheit, politiattest og rapportering .....                          | 20 |
| 4.2.4 Oppsummering.....   | 20 |

|       |  |                                    |
|-------|--|------------------------------------|
| 4.3   | Tilsynsførerordninga - fakta .....                                       | 21                                 |
| 4.3.1 | Kontroll av tilsynsførerordninga .....                                   | 21                                 |
| 4.4   | Vurdering .....  | 22                                 |
| 4.5   | Konklusjon .....   | 23                                 |
| 5     | PROBLEMSTILLING 3:.....  | 24                                 |
|       | Arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning - følger kommunen regelverket ..... | 24                                 |
| 5.1   | Innleiing .....  | 24                                 |
| 5.2   | Revisjonskriterium.....  | 24                                 |
| 5.3   | Fakta .....  | 24                                 |
| 5.4   | Vurdering og konklusjon .....  | 26                                 |
| 6     | SAMANLIKNING MELLOM KOMMUNANE PÅ SØRE SUNNMØRE .....                     | 27                                 |
|       | Stillingar og nøkkeltal .....  | 27                                 |
| 6.1   | Innleiing .....  | 27                                 |
| 6.2   | Fakta .....  | 27                                 |
| 6.2.1 | Stillingar .....   | 27                                 |
| 6.2.2 | Nøkkeltal.....   | 28                                 |
| 6.3   | Vurdering og konklusjon .....  | 29                                 |
| 7     | SAMANLIKNING KOMMUNANE   | DRIFTSUTGIFTER - barnevernstenesta |
|       | 30   |                                    |
| 7.1   | Rekneskapstal henta frå kommunane fordelt på funksjon .....              | 30                                 |
| 7.2   | Vurdering og konklusjon .....  | 32                                 |
| 8     | ANBEFALING .....   | 32                                 |
| 9     | RÅDMANNEN SI TILBAKEMELDING .....  | 33                                 |
| 10    | REVISJONEN SIN KOMMENTAR .....   | 33                                 |
| 11    | LITTERATURLISTE .....  | 33                                 |

## SAMANDRAG

Kontrollutvalet i Herøy kommune gjorde i forbindelse med godkjenning av revisjonsplanen for 2015 i sak 35/15 vedtak om å få utført eit forvaltningsrevisjonsprosjekt kring barnevernstenesta i kommunen. Prosjektet skulle ta for seg tiltak og oppfølging før og etter omsorgsovertaking, og om tilsynsføraransvaret fungerte tilfredstillande. Prosjektet skulle avgrensast til omsorgsovertaking i kontrollperioden 2013- 2015.

### Problemstillingar som skal belysast:

1. Fylgjer kommunen regelverket vedkomande i verksetting av tiltak før og etter omsorgsovertaking
2. Fylgjer kommunen regelverket m.h.t. tilsynsførarrolla.

Underveis i arbeidet kom det fram informasjon som kan vere nyttig å få belyst (innspel frå ein rådmann), og prosjektet inneheld derfor i tillegg

- 3 Arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning – fylgjer kommunen regelverket
- 4 Samanlikning mellom kommunane på Søre Sunnmøre

Barnevernstenesta i Herøy kommune er organisert under avdeling Barn, familie og helse, og inngår ikkje i det Interkommunale barnevernet på Søre Sunnmøre.

I kommunen si rapportering til SSB pr. 31.12.15 gjekk det fram at kommunen hadde 7,5 stillingar. Rapportering Fylkesmannen viste 6,5 stillingar. Rapporteringa til SSB og rapportering til Fylkesmannen var ikkje heilt samanfallande.

### **Problemstilling 1: Fylgjer kommunen regelverket vedkomande iverksetting av tiltak før og etter omsorgsovertaking**

Det har i kontrollperioden 2013 – 2015 vore 6 omsorgsovertakingar, der 2 vart plassert i familie/nære relasjon, men ein seinare flytta til annan fosterheim. I tillegg 1 plassert akutt i beredskapsheim.

Hjelpetiltak før omsorgsovertaking varierte i omfang og tidsrom, men der dei fleste hadde hatt fleire type hjelpetiltak og over lengre tid. Rapporteringa viste manglande tiltaksplaner på 8 av 69 born pr. 31.12.2015.

Når det gjeld tiltak etter omsorgsovertaking, hadde 4 av 6 tiltak, hovudsakleg gjaldt dette besøksheim/avlastning til fosterfamilie, men og andre tiltak til barnet/fosterheimen. Det låg føre omsorgsplan og /eller førebels omsorgsplan for alle born med omsorgsovertaking i kontrollperioden.

Det låg føre dokumentasjon m.o.t. tiltak/oppfølging av biologiske foreldre/heim, hovudsakleg retta inn mot samvær, men og ved nokre høve dialog som gjaldt oppfølging av foreldre.

Kommunen hadde totalt 9 omsorgsbarn i 2015, der 3 var plasserte i fosterheim i Herøy og resten i andre kommunar. Kontrollen viste at barnevernet sine oppfølgingsbesøk /fosterheimsbesøk varierte, der nokre hadde tilfredsstillande antal besøk, jfr krav om oppfølgingsbesøk, men andre ikkje hadde fått den rettmessige oppfølginga.

Oppfølgingsdekninga var 75%, men dette er betre enn kommunar det er samanliknbare med. Iflg barnevernsleiar vert det sett i verk tiltak for å følgje opp dette ytterlegare.

Politiattest i høve fosterheimsplasseringar der Herøy kommune v/barnevernet var oppdragsgivar hadde blitt innhenta, men kommunen må tilpasse seg forskrift om politiattest § 8 når det gjeld oppbevaring.

### **Problemstilling 2 Følgjer kommunen regelverket mht. tilsynsførarrolla**

Barnevernet har ansvar for at alle omsorgsbarn får oppnemnd uavhengig tilsynsførar, men det er fosterheimskommunen som har tilsynsansvaret. Det er krav om 4 årlege besøk. Barnevernet i Herøy hadde pr. 31.12.15 tilsynsansvar for 16 barn med fosterheim i Herøy (tilsynsbarn), herav 13 frå andre kommunar.

Barnevernet si oppfølging av tilsynsførarordninga av barn plasserte i fosterheim i Herøy kommune vart ikkje tilfredsstillande fylgt opp, då over halvparten av tilsynsbarna hadde ikkje fått dei lovpålagte tilsyna i kontrollperioden. Dette skuldast delvis at oppnemnd tilsynsførarar ikkje hadde fungert, og at det hadde teke tid å få skifta ut, og/eller at tilsynsførar ikkje hadde utført dei rettmessige tilsyn for enkelte år. Barnevernet bør vurdere rutinen for oppnevning av tilsynsførar i eiga kommune, då kontrollen viste at ved fleire høve hadde det gått lang tid mellom plassering og oppnevning/tilsynstart, og barnevernet må skjerpe rutinane kring oppfølging av tilsynsførarar.

Oppfølging av kommunen sine omsorgsbarn som var plasserte i fosterheim i andre kommunar fungerte heller ikkje tilfredsstillande. Det er viktig at barnevernet følgjer opp og purrar på manglande tilsyn hjå fosterheim også utanfor eiga kommune, sjølv om det er fosterheimskommunen sitt ansvar å oppnemne tilsynsførar og få ordninga til å fungere.

Omsorgskommunen har ansvar for å følgje opp ev. forhold som kjem fram i rapportane, og det er derfor viktig at rapportane sitt innhald er dekkande for intensjonen med tilsynsordninga bl.a. samtalar med barnet.

Tilsynsførar skal ha ei uavhengig rolle i forhold til både barnevernet og fosterfamilien. Det er etablert rutinar for å sjekke ut dette, og gjere dei nødvendige vurderingane, men det låg ikkje føre noko dokumentasjon eller eigenvurdering som stadfesta tilsynsførar si uavhengige rolle, eller vurderingane kring dette.

Tilsynsførar skal legge fram politiattest. Kommunen har rutine kring innhenting og registrering av politiattest, og denne fungerte, men kommunen må tilpasse seg forskrift om politiattest når det gjeld oppbevaring.

### **Problemstilling 3 Arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning – følger kommunen regelverket**

KS (Kommunenes sentralforbund) utarbeider veileiende satsar for utgiftdekning og arbeidsgodtgjersle til fosterheimar. Kommunen kan og nytte andre støtteordningar til fosterfamiliane, som t.d. frikjøp frå arbeid. Kommunen hadde ved fleire høve dekkja både arbeidsgodtgjersle og frikjøp, men og dobbel og trippel arbeidsgodtgjersle. Det vart i 2015 utbetalt ekstra arbeidsgodtgjersle/frikjøp frå arbeid og utgiftsdekning utover KS-sats ved alle omsorgsovertakingar, og dette utgjorde 1,3 mill.

Samanlikna med dei andre kommunane viste gjennomsnittleg meirutbetaling utover KS-sats pr. barn ca 160 000,-. Dette er på same nivå som Ulstein, men lågare enn Ørsta og Volda. Men kommunane har ulik måte å registrere kostnader på så her kan vere «skjulte» avvik.

Det var relativt stor variasjon i total kostnad pr. omsorgsbarn i kommunen, frå 200` til 700`. Herøy kommune hadde rutine kring registrering av alle kostnader pr. omsorgsbarn på manuelle klientkort. Økonomisystem eller Familia kunne vore nytta, for å unngå dobbeltarbeid. Dei andre kommune hadde ikkje slik registrering førebels, så denne samanlikning er ikkje muleg.

### **Problemstilling 4: Samanlikning mellom kommunane på Søre Sunnmøre**

Det vart registrert avvik mellom rapportering til KOSTRA og rapportering til Fylkesmannen når det gjeld bemanning for alle kommunane utanom Vanylven. Det vart vidare registert avvik mellom rapportering til Fylkesmannen og til KOSTRA når det gjeld utvalte nøkkeltal. Det var berre Vanylven kommune som har same tal i begge rapporteringane.

I 2015 var Herøy kommune blant den kommunen med lågast andel nye meldingar pr. barn 0-17 år med 2,7 %, Ulstein lågast med 2,1 % og Hareid høgst andel nye meldingar 5,8 %. Kommunen var på gjennomsnittet når det gjeld barn med hjelpetiltak, med 3,5 % i aldersgruppe 0-17 år. Volda hadde mest med 4,5 %, Hareid og Ulstein lågast 2,3 %. Men når det gjaldt antal barn på hjelpetiltak pr. årsverk hadde Ørsta flest med 9,8, og Herøy 9,3. Hareid og Vanylven hadde færrast med 4,7 og 4,8. Herøy kjem gunstig ut m.o.t. barn under omsorg, 0,5 % av barn 0-17 år, der Hareid hadde flest med 1,33 %.

Herøy brukte mest pengar av kommunane til hjelpetiltak pr. barn 0-17 år, og nest minst når det gjeld barn under omsorg. Totale kostnader til barnevern utgjorde kr 6 486,- pr. barn 0-17 år. Sande brukte minst med kr 4 167,-, og Vanylven mest kr 10 974,-.

Samanlikning mellom kommunane kan indikere at dei som brukar mykje ressursar på tiltak i heimen (forebyggande) får dette igjen i form av færre omsorgsovertakingar. Omsorgsovertaking kan vere kostbart, men det var stor variasjon innan kommunane m.o.t. totale utbetalningar til fosterforeldre.

## Anbefalingar

- 1 Barnevernstenesta må følgje opp rutinane i høve egne oppfølgingsbesøk og passe på at oppnemnd tilsynsfører gjennomfører minimumskrava for tilsynsbesøk som sikrar at barna får det tilsynet det har krav på.
- 2 Det bør vurderast om regelverket vert tilstrekkeleg følgd når det gjeld oppfølging av foreldre etter omsorgsovertaking.
- 3 Det bør etablerast rutinar som dokumenterer uavhengigheitsvurderinga til tilsynsførar.
- 4 Det bør etablerast rutinar som sikrar at politiattestar vert oppbevart i samsvar med regelverket.
- 5 Rapporteringa til Fylkesmann og SSB ( KOSTRA) må kvalitetssikrast slik dei samsvarar.



# 1 INNLEIING

Kontrollutvalet i Herøy kommune gjorde i forbindelese med godkjenning av revisjonsplanen for 2015 i sak 35/15 vedtak om å få utført eit forvaltningsrevisjonsprosjekt kring barnevernstenesta i kommunen. Prosjektplan vart lagt fram og godkjent i sak 15/16. Prosjektet skulle ta for seg tiltak og oppfølging før og etter omsorgsovertaking, og avgrensast til omsorgsovertakingar i kontrollperioden 2013- 2015. Prosjektet skulle og omfatte kommunen sitt tilsynsføraransvar, om dette fungerer tilfredstillande.

Barnevernstenesta i kommunen er organisert som ein del av avdeling Barn, Familie og Helse. Det var 7,5 stillingar knytt til barnevernstenesta i 2015 iflg. Barnevernsleiar. Dette gjekk og fram av rapportering til SSB. I rapportering til Fylkesmannen for 1.halvår viste denne 7,5 stillingar, men berre 6,5 stillingar for 2.halvår 2015, og antek feilrapportering.

## 1.1 Tilsyn- Fylkesmannen

Fylkesmannen skal føre tilsyn med barnevernet i den enkelte kommune. Det vil seie at Fylkesmannen skal kontrollere at kommunane følgjer barnevernslova, gje kommunane råd og rettleiing og føre tilsyn med barnevernsinstitusjonane. Barnevernet rapporterer til Fylkesmannen to gongar i året, i tillegg kan Fylkesmannen kome på varsla tilsyn.

Fylkesmannen gjennomførte tilsyn med oppfølging av born i fosterheim 14.02.2014. Totalkonklusjonen var at det ikkje var avdekt avvik eller grunnlag for merknader innanfor dei reviderte områda.

## 1.2 Målsetting og problemstilling

Formålet med prosjektet var å få belyst om barnevernet i kommunen set i verk tiltak i heimen for å hjelpe heimen på best muleg måte, dvs. prøve det som er muleg i heimen til beste for barnet før omsorgsovertaking vert gjennomført. Vidare om barnet og foreldre får den oppfølging som regelverket krev i etterkant av omsorgsovertaking, og at tilsynsansvaret fungerer. Etter ønske frå ein rådmann vart prosjektet utvida til å omfatte ei vurdering om KS-sine satsar m.o.t. arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning vart følgd for den enkelte fosterheim. Det vart også lagt til prosjektet ei samanlikning av bemanning og nøkkeltal.

Dette gir følgjande problemstillingar:

- 1 Fylgjer kommunen regelverket vedkomande iverksetting av tiltak før og etter omsorgsovertaking ?
- 2 Fylgjer kommunen regelverket m.o.t. tilsynsførarrolla.
- 3 Arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning – fylgjer kommunen regelverket
- 4 Samanlikning mellom kommunane på Søre Sunnmøre

## 1.2 Revisjonskriterier

### 1.2.1 Innleiing

Innsamla data vil bli vurdert opp mot revisjonskriteriet i form av lover, regelverk og andre relevante kommunale vedtak og retningslinjer. Kriteria vil bli utleia frå autoritative kjelder i samsvar med krava i gjeldande standard for forvaltningsrevisjon.

### 1.2.2 Kjelder til kriterium

Revisjonskriteria i dette prosjektet er utarbeida av følgjande kjelder:

- Lov om barnevernstenester (barnevernslova) 1992, sist endra 2015
- Forskrift om fosterheim (2003) Barne og familiedep., sist endra i 2014\*
- Rutinehåndbok for barneverntjenesten i kommunene, Barne- og likestillingsdepartementet 2006.
- Veileder: Oppfølging av foreldre med barn/ungdom plassert i fosterhjem eller på institusjon, 2009
- Veileder: Tiltaksplaner og omsorgsplaner i barnevernstjenesten, 2006.
- Veileder Tilsyn med barn i fosterheim 02/2015\* (\*ikkje nytta pga kommunen ikkje har endra praksis)
- KS-satsar for utgiftsdekning og arbeidsgodtgjersle
- BUF etat sine retningslinjer for dekking av utgifter til fosterheim

## 2 METODE OG GJENNOMFØRING

Metode er eit samleuttrykk for dei framgangsmåtar som vert nytta for å kunne svare på dei ulike problemstillingane. Undersøkinga består av analyse av relevante dokument, rutinar og samtaler/ intervju ved behov.

Alle omsorgsovertakingar i kontrollperioden vart kontrollerte m.o.t. omfang av tiltak før og etter omsorgsovertaking, og om alle barna har hatt tiltaksplanar før omsorgsovertaking og vedteken omsorgsplan etter omsorgsovertaking. Vidare kontrollere om alle omsorgsborn vart fylgd opp av barnevernet i etterkant, og at tilsynsførarordninga fungerte. I den samanheng vart det nytta både saksmappene og utskrifter frå sakshandsamingssystemet Familia.

### **Sakshandsamingssystemet Familia:**

Barnevernstenesta nyttar sakshandsamingssystemet Familia. Dette er eit elektronisk sakshandsamingssystem. Systemet skal omfatte heile sakshandsamingssystemet, og inneheld ein del malar for dette arbeidet. Kontrollarbeidet bygg på rapportar frå systemet som igjen har gitt grunnlag for å gå i klientmappene.

### **Gjennomgang av klientmappene:**

Det vart opplyst at all skriftleg dokumentasjon som gjaldt barnevernssakene låg føre i klientmappene. Klientmappene var godt organiserte med innhaldlister, og barnevernstenesta hadde gode arkivrutinar.

### 2.1 Verifisering av data

Rapporten vart etter standard for forvaltningsrevisjon, sendt rådmannen for uttale 14.10.2016

### 2.2 Avgrensing

Prosjektet vart avgrensa til å gjelde saker som har ført til omsorgsovertaking i perioden 2013- 2015, men for å kartlegge tiltak før omsorgsovertaking har vi sett tilbake på tidlegare periodar.

Når det gjeld samanlikning mellom kommunane m.o.t. utbetaling av arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning, samt kostnader til barnevernet etter funksjon vart dette avgrensa til å gjelde 2015.

### 3 PROBLEMSTILLING 1:

## Fylgjer kommunen regelverket vedkomande iverksetting av tiltak før og etter omsorgsovertaking?

### 3.1 Innleiing

Barnevernstenesta skal sørgje for å sette i verk hjelpetiltak for barnet og familien når det er behov for det. Tiltak kan i verksettast når foreldre ber om hjelp på grunn av forhold i heimen, og som resultat av bekymringsmeldingar eller av andre grunnar. Typiske hjelpetiltak kan vere råd og rettleiing til foreldre, avlastningsheimar, støttekontakt/leksehjelp og evt. div økonomisk støtte. Det skal utarbeidast tiltaksplanar.

Omsorgsovertaking er berre aktuelt dersom barnet sin situasjon er alvorleg og hjelpetiltak i heimen ikkje vil vere tilstrekkeleg. Det skal utarbeidast omsorgsplanar. Vidare skal det vurderast fosterheim i familie eller nære relasjonar ved omsorgsovertaking. Akuttvedtak, dvs. midlertidig vedtak om å plassere barn utanfor heimen kan gjennomførast viss det er fare for liv og helse for barnet.

### 3.2 Revisjonskriterium

#### 3.2.1 Tiltaksplan etter barnevernslova § 4-5

##### **Tiltaksplan etter barnevernslova § 4-5:**

*Når hjelpetiltak vedtas, skal barneverntjenesten utarbeide en tidsavgrenset tiltaksplan. Barneverntjenesten skal følge nøye med på hvordan det går med barnet og foreldrene og vurdere om hjelpen er tjenlig, eventuelt om det er nødvendig med nye tiltak, eller om det er grunnlag for omsorgsovertakelse. Tiltaksplanen skal evalueres regelmessig.*

##### **Tiltaksplaner i barneverntjenesten – en veileder:**

*Tiltaksplanar er viktige virkemidlar for å sikre foreldre og barn god informasjon om korleis barnevernet forstår og vurderar deira sak. Ved at barnevernet underbygg openheit og dialog medvirkar dei til auka forutsigbarheit, noko som er eit vesentleg element i forhold til klientane si rettsikkerheit. Element som skal inngå i ein tiltaksplan: Situasjonsbeskrivelse, målbeskrivelse, tiltaktsbeskrivelse, tidsperspektiv og evaluering.*

Når det er fatta vedtak om hjelpetiltak etter barnevernslova § 4-4 skal barnevernstenesta i kommunen utarbeide ein tidsavgrensa tiltaksplan, jf. bvl. § 4-5. Planen skal gjere greie for dei tiltak som er sett i verk, føremålet med tiltaka og vidare plan for oppfølging av tiltaka. Planen bør derfor presisere når tiltak skal evaluerast og på kva måte evalueringa skal skje.

Tiltaksplanen er eit sjølvstendig dokument. Den er ikkje eit enkeltvedtak og skal heller ikkje vere ein del av et vedtak. *Lova føreset likevel at tiltaksplanen skal ligge føre samtidig med vedtaket og at det bør gå fram av vedtaket at tiltaksplan er utarbeida.*

### 3.2.2 Førebels og endeleg omsorgsplan etter barnevernslova § 4-15

#### **Førebels og endeleg omsorgsplan etter barnevernslova § 4-15:**

*Allerede ved omsorgsovertakinga skal barneverntjenesten vedta plan for barnets omsorgssituasjon. Senest to år etter fylkesnemndas vedtak skal barneverntjenesten vedta en plan for barnets framtidige omsorgssituasjon som ikke skal endres uten at forutsetningene for den er falt bort*

Føremålet med planane er å tydeleggjere kva føresetnader som ligg til grunn for omsorgsovertakinga og korleis barnet skal følgjast opp. For barn over 18 år skal det også utarbeidast ein framtidig plan ( krev samtykke frå barnet)

#### **Rettleiar for tiltaks- og omsorgsplanar går det vidare fram:**

*Selv om barneverntjenesten ikke er pålagt i barnevernsloven å legge fram utkast til foreløpig omsorgsplan for fylkesnemnda, anbefales en slik praksis. Som et siste punkt i saksframlegget vil den foreløpige omsorgsplanen kunne ha en viktig funksjon ved at den klargjør og oppsummerer hvilke intensjoner barneverntjenesten har når det foreslår omsorgsovertakelse og plassering utenfor hjemmet. Planen vil danne utgangspunkt for barneverntjenestens forslag.*

### 3.2.3 Barnevernet sitt tilsyn med fosterheim – omsorgsbarn

Det går fram av fosterheimsforskrifta § 7 først ledd at barnevernstenesta i omsorgskommunen skal følgje opp og føre kontroll med kvart enkelt barn sin situasjon i fosterheimen.

Oppfølginga skal skje minimum 4 gangar pr. år. Om barnevernet har vurdert forholda i fosterheimen som gode kan ein vedta at antal besøk skal reduserast til minimum 2 gangar i året for barn som har vore plasserte i meir enn to år.

### 3.2.4 Forskrift om politiattest

#### **Forskrift om politiattest § 3, § 4 og § 8:**

*Barneverntjenesten skal kreve politiattest etter barnevernloven § 6-10 første ledd fra støttekontakter og andre som utfører oppgaver for barneverntjenesten som ledd i hjelpetiltak etter lovens § 4-4.*

Det går fram av § 3 at politiattest gjeld og for fosterforeldre og personer som tek i mot barn som heildøgns avlastningstiltak i sin private heim.

Vidare går det fram av § 8 at politiattesten skal av kontrollomsyn oppbevarast av det organ eller institusjon som etter forskrifta er ansvarleg for å krevje politiattest framlagt. Politiattesten skal oppbevarast forsvarleg og på ein slik måte at uvedkomande ikkje får tilgang til den. Politiattesten skal oppbevarast så lenge vedkomande har stillinga eller oppdraget.

### 3.2.5 Oppsummering

- Ved vedtak om hjelpetiltak skal barnevernstenesta utarbeide ein tiltaksplan og tiltaksplanen skal evaluerast regelmessig.
- Det bør ligge ved førebels omsorgsplan i saksframlegget til Fylkesnemnda. Etter vedtak i Fylkesnemnda om omsorgsovertaking skal det utarbeidast ein endeleg omsorgsplan for barnet seinast to år etter at omsorgsovertakinga fann stad, under føresetnad at førebels omsorgsplan ligg føre.
- Barnevernstenesta skal føre tilsyn med fosterheim og omsorgsbarn minimum 4 gonger pr. år dei to første omsorgsåra, deretter kan det vedtakast oppfølging 2 gonger pr. år
- Alle som utfører hjelpetiltak, eller omsorgsvedtak skal legge fram politiattest, og politiattest skal oppbevarast forsvarleg så lenge vedkomande er i stillinga/oppdraget

## 3.3 Hjelpetiltak og tiltaksplanar- fakta

### 3.3.1 Hjelpetiltak og tiltaksplanar - rapportering til Fylkesmannen

| Herøy kommune               | 2015     |          | 2014     |          | 2013     |          |
|-----------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                             | 2.halvår | 1.halvår | 2.halvår | 1.halvår | 2.halvår | 1.halvår |
| Antal barn med hjelpetiltak | 69       | 72       | 70       | 81       | 81       | 77       |
| Antal barn med tiltaksplan  | 61       | 71       | 70       | 81       | 81       | 75       |
| Antal barn under omsorg     | 10       | 9        | 9        | 8        | 7        | 11       |
| Antal barn med omsorgsplan  | 10       | 8        | 9        | 8        | 7        | 11       |
| Antal barn utan omsorgsplan | 0        | 1        | 0        | 0        | 0        | 0        |

Fylkesmannen si rapportering for 2.halvår 2015 viste at 88 % av barn med tiltak har tiltaksplan og 100 % av barn under omsorg har omsorgsplan.

Kostra-rapporteringa for 2015 var ikkje i samsvar med dette, då denne viste at 82% av barn med tiltak hadde tiltaksplan og 90 % av barna under omsorg hadde omsorgsplan. Følgjeleg var det avvik mellom rapportering til Fylkesmannen og til SSB

### 3.3.2 Hjelpetiltak før omsorgsovertaking

Kommunen hadde 6 omsorgsovertakingar i kontrollperioden og tiltaksperioden med hjelpetiltak før omsorgsovertaking varierte både i omgang (antal tiltak) og i tidsperiode jfr. Oversikt/tabell nedanfor. I tillegg vart 1 barn akutt plassert i beredskapsheim vinteren 2015, men omsorgsovertaking ikkje gjennomført i kontrollperioden.

Omsorgsovertakingar i perioden 2013-2015 - tiltak før omsorgsovertaking

| Tiltaks-perioden | Tiltaksplan | Beredskapsheim | Besøksheim | Barnehage SFO/støtte kontakt | Råd og veil | Ansvarsg ruppe | Tilsyn i heimen | Frivilling tilsyn i heim | Øk.hjelp, og andre tiltak | Antal tiltak før omsorgsovertakelse |
|------------------|-------------|----------------|------------|------------------------------|-------------|----------------|-----------------|--------------------------|---------------------------|-------------------------------------|
| 2010-2015        | x           | x              | x          | x                            | x           | x              |                 |                          | x                         | 7                                   |
| 2011-2014        | x           |                |            |                              | x           |                | x               | x                        | x                         | 4                                   |
| 2011-2015        | x           |                | x          |                              | x           | x              |                 |                          | x                         | 8                                   |
| 2013-2014        | x           | x              |            | x                            |             |                |                 |                          | x                         | 3                                   |
| 2013-2015        | x           |                | x          | x                            |             |                |                 |                          | x                         | 3                                   |
| 2013-2014        | x           | x              |            | x                            |             |                |                 |                          | x                         | 3                                   |
| 2015             |             | x              |            |                              |             |                |                 |                          |                           | 1                                   |

Det går fram av tabellen ovanfor at tiltaka har vore forskjellige; barnehage/SFO, besøksheim, støttekontakt, råd og veileining, ansvarsgruppe, div økonomiske tiltak som ferie, utstyr, klede, og andre tiltak som PMTO. Beredskapsheim vert ofte brukt etter akuttvedtak og fram til det ligg føre vedtak i fylkesnemnda.

Det låg utanfor dette prosjektet å vurdere innhald i tiltaksplanar, og kor ofte desse har vorte revurderte.

### 3.3.3 Hjelpetiltak etter omsorgsovertaking

#### Omsorgsovertaker i perioden 2013-2015 - tiltak etter omsorgsovertaking

| Omsorgsovertaking | Fosterheim fam./nettv | Fosterheim utenom familie | Frikjøp av fosterheim | Besøks heim | Barnehage SFO/Støttekontakt | Ansvarsgruppe | Samvær | Andre tiltak | Førebels omsorgsplan | Omsorgsplan |
|-------------------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|-------------|-----------------------------|---------------|--------|--------------|----------------------|-------------|
| 2014              |                       | x                         | x                     | x           |                             | x             | x      |              |                      | 2015        |
| 2014              |                       | x                         | x                     | x           | x                           | x             | x      |              | 2014                 | 2015        |
| 2015              |                       | x                         |                       |             |                             | x             | x      |              | 2015                 |             |
| 2014              |                       | x                         | x i starten           | x           | x                           |               | x      |              | 2014                 | 2015*       |
| 2015              | x                     |                           |                       | x           | x                           |               | x      |              |                      | 2015        |
| 2014              |                       | x                         | x i starten           | x           |                             |               |        | x            | 2013                 | 2015        |

\* revurdert førebels omsorgsplan 01.01.2015, og endeleg omsorgsplan frå 01.01.2016

Oversikta viser dei tiltak som barnevernet hadde sett i verk etter omsorgsovertaking. Det går fram alle fosterfamiliane har støtte i besøksheim til barna, og fleire har ekstra støtte ved frikjøp frå arbeid og andre økonomiske tiltak. Vidare går det fram samvær med barna og at det låg føre omsorgsplanar.

Barnevernet har og ansvar for å involvere biologiska foreldra på ein slik måte at det er semje om barnet sitt beste også når det gjeld fosterheimsarbeid. Dei biologiske foreldra er i ein vanskelege og emosjonell situasjon, og kan føle seg umyndiggjort og makteslause når dei vert fråteken omsorgsfunksjonane. Barnevernstenesta har derfor ei plikt til å følgje opp foreldra etter ein omsorgsovertaking.

### 3.3.4 Barnevernet sitt oppfølgingstilsyn med fosterheim

Barnevernet skal føre tilsyn med fosterheimen for å vurdere om denne fungerer til det beste for barnet. Kommunen hadde 9 omsorgsbarn som var plasserte i fosterheim ved utgangen av 2015, derav 6 nye i kontrollperioden 2013-2015. I tillegg hadde kommunen 3 omsorgsbarn på ettervern. Sistnemnde er ei frivillig ordning for fosterbarn >18 år, men der kommunen dekkjer utgiftene med ordninga.

Kommunen hadde 3 omsorgsbarn plasserte i kommunen og 6 omsorgsbarn plasserte i andre kommunar og tabellen nedanfor viser barnevernet sine antal oppfølgingsbesøk av fosterheimen. Tala bygg på registreringsjournal i Familia og klientmapper, men iflg barnevernsleiar har ikkje kommunen vore bevisst måten å registrere og dokumentere oppfølgingsbesøk på, og dette vil bli endra frå 2016.

### Barnvernet sine fosterheimsbesøk Omsorgsbarn Herøy kommune

| Barn | Omsorgs-<br>overtaking | Plassering<br>fam/nær rel. | Opphalda-<br>kommune | 2015 | 2014 | 2013 |
|------|------------------------|----------------------------|----------------------|------|------|------|
| 1 *  | 2009                   | utenom fam.                | Haram                | 1    | 2    |      |
| 2 *  | 2011                   | utenom fam.                | Haram                | 1    | 2    |      |
| 3    | 2014                   | fam/utenom fam.            | Herøy                | 3    | 2    | i.a. |
| 4    | 2014                   | utenom fam.                | Ålesund              | 4    | 4    | i.a. |
| 5    | 2015                   | utenom fam.                | Trondheim            |      | i.a. | i.a. |
| 6    | 2014                   | utenom fam.                | Sande                | 3    | 3    | i.a. |
| 7    | 2014                   | familie                    | Herøy                | 3    | 1    | i.a. |
| 8    | 2013                   | utenom fam.                | Hareid               | 4    | 4    |      |
| 9    | 2015                   | utenom fam.                | Herøy                | 1    | i.a. | i.a. |

i.a. - ikkje aktuelt pga at kommunen ikkje hadde teke over omsorga på dette tidspunkt

\* Red fosterheimstilsyn av BV pga budd lenge i same fosterfamilie, kan reduserast frå 4 til 2 pr år

Vidare går det fram når plasseringa fann stad, plassering i fosterfamilie i familie/nære relasjonar eller utanom familie. I dei høve rubrikken er blank er det ikkje gjennomført tilsyn av barnevernet i kommunen.

### 3.3.5 Politiattest

Kommunen sitt intern kontrollsystem tilseier at det skal innhentast politiattest for fosterheimar, besøksheimar og tilsynsførarar mv. Vidare skal barnevernet registrere mottak av politiattest i personen sitt «forbindelse bilde» i fagsystemet Familia (mottaksdato) og sende den til personalkontoret for registrering i personalsystemet og oppbevaring. I flg personalavdelinga er rutinen at alle politiattestar vert makulerte, då personalkontoret hevder at Fylkesmannen ved sitt tilsyn har gitt beskjed om at desse skal makulerast etter mottak.

## 3.4 Vurdering

### Tiltak før omsorgsovertaking- tiltaksplanar:

Av rettleiaren frå BLD (Barne- og likestillingsdep.) går det fram at tiltaksplanar er eit viktig verktøy i barnevernsarbeidet av fleire grunnar; den faglege kvaliteten kan verte styrka på fleire måtar gjennom aktiv bruk av tiltaksplanar, dei sikrar openheit og tydelegheit som er særst viktig innanfor ei teneste der mange er ambivalent til å motta hjelp. Planane gir auka forutsigbarheit, noko som er eit vesentlege element i forhold til barna sin rettstryggleik.

Barnevernstenesta i Herøy hadde utarbeida tiltaksplanar for alle dei 6 borna som vart omsorgsovertakte i kontrollperioden 2013-2015. Tiltaksplanane hadde vore regelmessige vurderte/justerte, det hadde vore forskjellige tiltak ved nokre av borna, så det kan tyde på at tiltak og tiltaksplan hadde blitt nytta aktivt for dei dette gjaldt.

### Tiltak etter omsorgsovertaking:

Kontrollen viste at barnevernstenesta hadde etablert tilfredstillande rutinar kring utarbeiding av omsorgsplanar, eller førebelse omsorgsplanar der endeleg avgjerd ikkje var gjort vedtak om. Omsorgsplanar eller føreløpige omsorgsplanar låg føre rettidig.



Det låg føre ein del dokumentasjon i klientmappene/fagsystemet som var retta mot biologiske foreldre/heim. Dette gjaldt hovudsakleg kommunikasjon og møter i høve samvær, men og ved nokre høve oppfølging av tiltak og tilbod om oppfølging. I flg adm. har dei rutinar der dei tek kontakt for å vere disponible viss dei treng hjelp i ei eller anna form, men som oftast er ikkje dette ønskeleg, men dei har kontakt i forbindelse med samvær.

Barnevernet i Herøy er ein del av avd. Barn, familie og helse, ei tverrfagleg avdeling og samarbeider på tvers, og denne organiseringa kan vere hensiktmessig m.o.t. at mulege tilbod om hjelpetiltak kan kome frå anna avdeling og ikkje direkte frå barnevernstenesta som dei biologiske foreldra kanskje har fått eit anstrengt forhold til. Dokumentasjonen av oppfølginga utover oppfølging i høve samvær kunne vore betre.

Kontrollen viste at 2 av omsorgsbarna i kontrollperioden vart plassert i fosterheim innan familien/nær relasjon, men der ein av desse vart flytta til ny fosterheim utanom familien.

#### **Oppfølgingsbesøk:**

Barnevernstenesta hadde ikkje oppfylt kravet om tilstrekkeleg med oppfølgingsbesøk for alle omsorgsbarna. I flg. kartlegginga som registrert i tabellen s 16 viser denne at nokre har hatt dei rettmessige oppfølgingsbesøk ( 4 besøk i fosterheim/barnet, alt. 2 besøk for dei som har vore plasserte i meir enn to år viss det er vurdert som fosterheimen/ omsorgsbarn fungerer tilfredstillande), og alle har hatt besøk i kontrollperioden.

Oppfølgingsdekninga totalt utgjorde ca 75 %, men der enkelte barn hadde 100% oppfølging medan andre hadde berre 50%. Men oppfølgingsdekninga i Herøy var betre enn i samanliknbare kommunar. I flg administrasjonen har dei allereie teke tak i dette, og tilstrekkeleg oppfølging skal vere på plass i 2016.

#### **Politiattest:**

Kontrollen synte at rutinen kring innhenting av politiattest fungerte så langt det var muleg å kontrollere ved registrering innlagt i personalsystemet , men politiattestane vart makulerte fortløpande og etterprøving var derfor ikkje muleg. Herøy kommune har plassert sine omsorgsbarn også i andre kommunar, og tilsynsansvaret ligg til opphaldskommunen og ingen krav til at omsorgskommunen skal bli orientert om innhenta politiattestar. Det ligg utanfor dette prosjektet å vurdere desse kommunane sine rutinar.

I flg forskrifta skal politiattestane oppbevarast så lenge vedkomande er tilsett i oppdraget. Kommunen sin praksis med makulering er såleis ikkje i samsvar med regelverket.

### **3.5 Konklusjon**

Kommunen hadde 6 omsorgsovertakingar i kontrollperioden, og ingen barn var tilbakeført i kontrollperioden. 2 barn vart plassert i familie/familienære relasjonar, men ein av desse flytta til ny fosterheim. Det var etablert tilfredstillande rutinar i høve utarbeiding av tiltaksplanar, og utifrå saksbehandlingssystem har desse blitt revurderte. Det vart i dei fleste

omsorgsovertakingar i kontrollperioden sett i verk eit eller fleire tiltak over tid i heimen før omsorgsovertaking, og det ligg utanfor dette prosjektet å vurdere type tiltak og omfang.

Omsorgsplanar eller førebelse omsorgsplanar var rettidig utarbeidd i høve omsorgsovertaking. Det var i tillegg etablert ein del tiltak i høve fosterheim/barnet, spesielt retta mot besøksheim og økonomisk støtte. Det låg føre ein del dokumentasjon i klientmappene/fagsystemet som var retta mot biologiske foreldre/heim, hovudsakleg retta mot samvær.

Kommunen hadde pr. 2015 totalt 9 omsorgsbarn, og berre 1 av omsorgsbarna var plassert innan familien/nære relasjonar.

Barnevernet si lovpålagte oppfølging av fosterheim/omsorgsbarn har ikkje fungert tilfredstillande etter gjeldande regelverk, då fleire av barna(fosterheimane) ikkje har hatt tilstrekkeleg med årlege oppfølgingsbesøk. Oppfølgingsdekninga var 75%, men dette er betre enn kommunar det er samanliknbare med.

Politiattest i høve fosterheimplasseringar, der Herøy kommune er oppdragsgivar var innhenta jfr registrering i saksbehandlarsystem, men kommunen må tilpasse seg forskrift om politiattest § 8 når det gjeld oppbevaring. Iflg nye retningslinjer er rutinen no endra.

## 4 PROBLEMSTILLING 2: Fylgjer kommunen regelverket m.o.t tilsynsførarrolla ?

### 4.1 Innleiing

Tilsyn og kontroll i høve barn i fosterheim er ei svært viktig oppgåve for barnevernet og tilsynsførar. Dette for å følgje opp korleis barnet har det etter at det er fatta vedtak om omsorgsovertaking og vert plassert i ny heim/institusjon. Kontrollen omfattar rutinane kring regelmessig tilsyn og kontroll ved fosterheimen, samt tilsynsførar si rapportering til barnevernet. Barnevernet i fosterheimskommunen har ansvar for at tilsynsførar vert oppnemnd, og at dei utfører tilstrekkeleg med lovpålagte tilsyn, men og at tilsynsførarordninga fungerer for kommunen sine egne omsorgsborn som er plasserte i andre kommunar.

Tilsynsførar skal ha ei uavhengig rolle i forhold til både fosterfamilie og barnevern, og er i tillegg til barnevernet sitt eige oppfølgingsansvar.

Rapporten tek utgangspunkt i fosterheimsforskrifta som var gjeldande fram til 2014, då kommunen ikkje hadde endra praksis.

### 4.2 Revisjonskriterium

#### 4.2.1 Tilsynsførar- tilsyn med barn i fosterheim

Det er barnevernstenesta i fosterheimskommunen som har ansvaret for at det blir ført tilsyn, og skal umiddelbart etter fosterheimsplassering oppnemne tilsynsførar. Alle born som er plassert i fosterheim skal ha ein tilsynsførar, og det skal gjennomførast tilsyn frå det tidspunktet omsorgsovertakinga skjer fram til barnet har fylt 18 år. Ved oppnemning av tilsynsførar bør barn over 7 år få høve til å uttale seg før tilsynsførar vert valt.

Tilsynet har som formål å kartlegge og vurdere korleis fosterheimen fungerer og omsorga barnet får i fosterheimen, for å sjå om føresetnadane for plasseringa vert følgt opp.

Tilsynsførar skal føre tilsyn med barnet så ofte som nødvendig og minimum fire gongar pr. år. Første besøk skal skje så raskt som mulig etter plassering, og anbefalt innan 14 dagar. Tilsynsførar skal etter kvart besøk skrive rapport frå besøket. Rapporten skal sendast til barnevernstenesta i den kommunen som har ansvaret for at tilsyn vert utført. Dersom dette er ein annan kommune enn omsorgskommunen skal det sendast kopi til omsorgskommunen.

#### 4.2.2 Tilsyn med barn plassert i institusjon

I forskrift om tilsyn med barn i barnevernsinstitusjon går det fram av § 3 at *«fylkesmannen i det fylket institusjonen ligger har ansvaret for at det blir ført tilsyn i overensstemmelse med*

*denne forskriften».* Tilsynsmyndigheita skal sjå til at institusjonen tek i vare dei føresetnader som ligg til grunn i barnevernstenesta eller fylkesnemnda sine enkeltvedtak for det enkelte barn. Ved tilsynet skal tilsynsmyndigheita ha kontakt med det enkelte barn, og når alder/modning tilseier det skal barnet spørjast om sitt syn på opphaldet.

Det skal vere minst fire besøk pr. år, derav to uanmeldt. Tilsynsrapport skal sendast institusjon og statl. regional barnevernsmyndigheit, og omsorgskommune får ingen rapport.

### 4.2.3 Tilsynsførar – uavhengigheit, politiattest og rapportering

#### **Av Retningslinjer for fosterhjem kap. 12 går det fram av 12.3 at:**

*Tilsynsføreren skal ha en uavhengig rolle i forhold til barneverntjenesten og fosterforeldrene, jf. fosterhjemsforskriften § 8, tredje ledd. Det er barneverntjenesten som oppnevner tilsynsførere og tilsynsførerordningen er administrativt knyttet til barneverntjenesten. Ut over dette bør tilsynsfører ikke ha noen tilknytning til barneverntjenesten. Det er således som en hovedregel ikke adgang til å oppnevne ansatte i barneverntjenesten som tilsynsførere. Rent unntaksvis, dersom det ikke er mulig å finne kvalifiserte tilsynsførere som ikke har tilknytning til barneverntjenesten, vil det kunne være mulig å oppnevne en tilsynsfører som er ansatt i barneverntjenesten. Det er som en hovedregel heller ikke adgang til å oppnevne slekt, venner eller bekjente av fosterforeldrene som tilsynsførere.*

Fosterheimsforskrifta §§ 8 og 9 gir vidare informasjon om korleis tilsynet skal utførast.

#### **Tilsynsførar krav til politiattest**

Forskrift til politiattest § 4:

*Kommunen skal kreve politiattest etter barnevernloven § 6-10 første ledd fra personer som skal utøve tilsyn med barn i fosterhjem etter barnevernloven § 4-22.*

#### **Tilsynsrapportar - innhald:**

Krav til innhald i tilsynsrapportane er heimla i fosterheimsforskrifta § 9. Rapporten skal gi ei vurdering av barnet sin situasjon, og kva forhold vurderingane bygger på, og om det har vore samtaler med barnet (det skal leggast til rette for samtale utan at fosterforeldra er tilstade).

### 4.2.4 Oppsummering

- Barn i fosterheim skal ha oppnemnd tilsynsførar, og det skal gjennomførast minimum fire tilsyn pr. år av tilsynsførar. Når barnet har fylt 15 år kan tal besøk reduserast til 2 gongar pr. år forutsatt at omsorgskommunen har samtykka
- Barn plassert i institusjon har ikkje krav om eigen tilsynsførar, men Fylkesmannen i institusjonskommunen har ansvar for tilsyn med institusjon og barn. Tilsynsrapport går til statleg regional barnevernsmyndigheit
- Det skal skrivast rapport frå tilsynsbesøket i fosterheim, og som skal gå til omsorgskommunen
- Tilsynsførar bør ikkje ha tilknytning til barnevernet eller fosterforeldre
- Tilsynsførar må legge fram politiattest
- Tilsynsrapportane skal innehalde ei vurdering av barnet sin situasjon. Kva forhold desse vurderingane bygg på, og om det er lagt til rette for åleine samtalar med barnet.

## 4.3 Tilsynsførarordninga - fakta

### 4.3.1 Kontroll av tilsynsførarordninga

Kommunen har tilsynsansvar for 16 barn pr. 31/12-2015, av dette 3 omsorgsbarn frå Herøy kommune og 13 barn frå andre kommunar.

Kommunen hadde plassert 6 omsorgsbarn i andre kommunar og desse har fått oppnemnd tilsynsførar av fosterheimskommunen. Barnevernstenesta har også eit eige tilsynsansvar med fosterheimen i desse tilfella ( sjå eige pkt 3.3.4 )

Tabellen nedanfor viser tilsynsbesøk utført av oppnemnd tilsynsførar:

#### Tilsynsbesøk - tilsynsbarn i Herøy kommune

| Barn | Omsorg<br>overtaking | Tilsyns-<br>kommune | Omsorgs-<br>kommune | Uavhengig | Polititattest | 2015 | 2014 | 2013 |
|------|----------------------|---------------------|---------------------|-----------|---------------|------|------|------|
| 10   | 2005                 | Herøy               | Fræna               | *         | x             | 1    | 1    | 4    |
| 11   | 2015                 | Herøy               | Volda               | *         | x             | i.a. | i.a. | i.a. |
| 12   | 2011                 | Herøy               | Ulstein             | *         | x             | 4    | 4    | 4    |
| 13   | 2009                 | Herøy               | Sula                | *         | x             | 1    | 2    | 3    |
| 14   | 2008                 | Herøy               | Stranda             | *         | x             | 3    | 4    | 2    |
| 3    | 2015                 | Herøy               | Herøy               | *         | x             |      | i.a. | i.a. |
| 15   | 2010                 | Herøy               | Haram               | *         | x             | 4    | 3    | 3    |
| 16   | 2012                 | Herøy               | Ålesund             | *         | x             | 2    | 3    | 4    |
| 17   | 2012                 | Herøy               | Larvik              | *         | x             | 1    | 2    | 3    |
| 18   | 2012                 | Herøy               | Ålesund             | *         | x             | 2    | 3    | 3    |
| 7    | 2014                 | Herøy               | Herøy               | *         | x             |      |      | i.a. |
| 19   | 2013                 | Herøy               | Sula                | *         | x             | 5    | 4    | 1    |
| 20   | 2013                 | Herøy               | Sula                | *         | x             | 2    |      |      |
| 21   | 2014                 | Herøy               | Ørskog              | *         | x             | 4    |      |      |
| 22   | 2014                 | Herøy               | Ålesund             | *         | x             | 4    | i.a. | i.a. |
| 9    | 2015                 | Herøy               | Herøy               | *         | x             |      |      | i.a. |

\* Det er ikkje etablert rutiner for å dokumentere uavhengigheitsvurdering

#### Tilsyn - omsorgsbarn i andre kommuner

| Barn | Omsorg<br>overtaking | Tilsyns-<br>kommune | Omsorgs-<br>kommune | Uavhengig | Polititattest | 2015 | 2014 | 2013 |
|------|----------------------|---------------------|---------------------|-----------|---------------|------|------|------|
| 1    | 2009                 | Haram               | Herøy               | 1)        | 2)            | 2    | 1    | 1    |
| 2    | 2011                 | Haram               | Herøy               | 1)        | 2)            | 2    | 1    | 1    |
| 4    | 2014                 | Ålesund             | Herøy               | 1)        | 2)            | 2    | 1    |      |
| 5    | 2015                 | Trondheim           | Herøy               | 1)        | 2)            | i.a. | i.a. | i.a. |
| 6    | 2014                 | Sande               | Herøy               | 1)        | 2)            | 4    | 1    | i.a. |
| 8    | 2015                 | Hareid              | Herøy               | 1)        | 2)            | 2    | i.a. | i.a. |

1) Kontrollen ligg til fosterheimskommunen

2) Kontrollen ligg til fosterheimskommunen

## 4.4 Vurdering

### **Tilsynsbesøk:**

Kommunen hadde i 2015 tilsynsansvar for 16 barn (tilsynsbarn) som var plasserte i Herøy.

Alle tilsynsbarna som var plasserte i Herøy hadde oppnemnd tilsynsførar.

Tilsyn av uavhengig tredje person er ein kontroll med fosterheimen som kjem i tillegg til den kontrollen barnevernet sjølv skal utføre. Tilsynsførar skal minimum besøke fosterheimen fire gongar i året.

Kontrollen avdekka at berre halvparten har hatt tilfredstillande med tilsynsbesøk i 2015. Oversikta viser at tre barn ikkje har hatt tilsyn etter omsorgsovertaking, tilsyn som skulle vore utført i 2015. Dessutan var det fleire born som hadde berre hatt 1 og 2 tilsyn – og som var under 15 år. Ved eit høve i 2013 gjekk det svært lang tid før det vart oppnemnd tilsynsførar, og berre 2 besøk i 2015. Dette er svært uheldig og viser til veileidar som tilseier tilsynsbesøk helst innan 14 dagar etter omsorgsovertaking/ny fosterheim.

Herøy kommune hadde plassert 6 barn i andre kommunar. 2 av barna hadde ikkje hatt tilfredsstillande tilsyn frå fosterheimskommunen, berre 1 tilsynsbesøk i både 2013 og 2014, og 2 tilsynsbesøk i 2015. Herøy kommune skal ha kopi av alle tilsynsrapportar der borna er plasserte i andre kommunar, og ein må anta at det derfor ikkje er gjennomført fleire tilsynsbesøk enn det som var registrert. Det er viktig at barnevernet følgjer opp og purrar på manglande rapportar/tilsyn hos fosterheimskommunen, då det er denne sitt ansvar å oppnemne tilsynsførar og få ordninga til å fungere.

### **Tilsynsførarordninga – uavhengigheit - politiattest**

I flg. fosterheimsforskrifta skal tilsynsførar ha ei uavhengig rolle i forhold til både barnevernstenesta og fosterheimen. Barnevernsleiar opplyste at dei ikkje hadde noko system for å dokumentere tilsynsførar si uavhengigheit, men dei hadde rutine for å stille spørsmål i høve dette før tilsynsførar vart oppnemnd. Det var derfor uråd å kontrollere om tilsynsførar var tilstrekkeleg uavhengig. Barnevernsleiar ville undersøke om det var ein mal som kunne nyttast, evt. ta dette opp med andre i barnevernsnettverket.

Barnvernet hadde etablert rutine kring innhenting av politiattest av tilsette/oppdragstakarar som skal utøve tilsyn med barn i fosterheim. Politiattest vert registrert i fagsystemet og sendt til personalavdeling for registrering og oppbevaring saman med tilsetjingsavtalar. Kontrollen avdekka at politiattestar ikkje vart oppbevart i samsvar med forskrifta, dvs oppbevart så lenge vedkomande har oppdraget, men vart makulert etter registrering.

### **Tilsynsrapportar:**

Rapportane skal gi ei vurdering av barnet sin situasjon. Det skal gå fram kva vurderingane av barnet sin situasjon bygg på, og om det har vore samtaler med barnet. Det skal leggast til rette for samtale med barnet utan at fosterforeldra er tilstade, når alder og kommunikasjon gjer dette muleg. Det vart brukt forskjellige malar av tilsynsførarane, der det var ferdig

utarbeida ledetekstar. Ikkje alle dekte krava til innhald i rapportane, m.a. mangla det i enkelte tilfelle opplysningar om kor vidt det hadde vore samtalar med barnet utan andre tilstade. Enkelte rapportar var «tynne» medan andre var fyllestgjerande, og dette skilde seg frå tilsynsførarar til tilsynsførarar. Barnevernet bør følgje opp at rapportane har tilfredstillande innhald slik at barnevernet som har omsorgsansvar kan vurdere om fosterheimen fungerer tilfredstillande .

#### 4.5 Konklusjon

Barnevernet si oppfølging av tilsynsførarordninga av barn plasserte i fosterheim i Herøy kommune vart ikkje tilfredsstillande fylgt opp, då over halvparten av tilsynsborna ikkje hadde fått dei rettmessige tilsyna i kontrollperioden. Det same gjaldt kommunen sine omsorgsbarn som var plasserte i fosterheim i andre kommunar. Barnevernstenesta må derfor skjerpe rutine oppfølging av tilsynsførarar.

Omsorgskommunen har ansvar for å følgje opp ev. forhold som kjem fram i rapportane, og det er derfor viktig at rapportane sitt innhald er dekkande for intensjonen med tilsynsordninga bl.a. samtalar med barnet. Manglande rapportar/tilsyn må følgjast opp.

Det vart ikkje dokumentert eigenvurderingar eller annen dokumentasjon m.o.t. vurdering av tilsynsførarar si uavhengigheit til barnevern og fosterforeldre, og det var derfor ikkje muleg å kontrollere om tilsynsførarane var tilstrekkeleg uavhengig både barnevernstenesta og fosterheimane.

Rutinen kring innhenting av politiattestar fungerte tilfredsstillande med omsyn til registrering, men ikkje når det gjaldt oppbevaringsplikta av politiattesten så lenge vedkomande var i oppdraget/stillinga jfr forskrift om politiattest § 8.

## 5 PROBLEMSTILLING 3:

### Arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning - følger kommunen regelverket

#### 5.1 Innleiing

Kommunane sentralforbund (KS) gir kvart år ut veileiande satsar for arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning. Arbeidsgodtgjersla er skattepliktig for mottakar, men utgiftsdekninga er skattefri forutsett at ein nyttar KS sine satsar. Utbetaling utover KS-satsar må dokumenterast særskilt, og grunnjevast. Vi har registrert at det vert utbetalt fosterheimsgodtgjersle utover KS-satsar, og etter innspel vert det kartlagt omfanget av dette, og evt. bruk av frikjøp i arbeid i staden for arbeidsgodtgjersle. Kontrollen er avgrensa til å gjelde berre utbetalingar for 2015.

#### 5.2 Revisjonskriterium

##### KS veiledende satser for fosterhjem per barn per måned fra og med 1.juli 2014

| Alder          | Utgiftsdekning | Arbeidsgodtgjøring | Samlet godtgjøring |
|----------------|----------------|--------------------|--------------------|
| 0-6            | 4 766          | 7 440              | 12 206             |
| 6-11           | 5 920          | 7 440              | 13 360             |
| 11-15          | 6 470          | 7 440              | 13 910             |
| 15 år og eldre | 7 030          | 7 440              | 14 470             |

##### KS veiledende satser for fosterhjem per barn per måned fra og med 1.juli 2015

| Alder          | Utgiftsdekning | Arbeidsgodtgjøring | Samlet godtgjøring |
|----------------|----------------|--------------------|--------------------|
| 0-6            | 4 870          | 7 600              | 12 470             |
| 6-11           | 6 040          | 7 600              | 13 640             |
| 11-15          | 6 600          | 7 600              | 14 200             |
| 15 år og eldre | 7 175          | 7 600              | 14 725             |

I flg. BUF dir. ( Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet) kan det i ei overgangsperiode vere behov for forsterking og tettare oppfølging av barnet ved t.d. frikjøp frå arbeid for fosterforeldre. Det går fram av eksempelsamling at det dette er å vurdere som arbeidsgodtgjersle og er skattepliktig.

#### 5.3 Fakta

I utgangspunktet skulle undersøkinga belyse totale kostnader pr. fosterbarn, og samanlikning mellom kommunane, men dette var ikkje muleg då det var berre Herøy kommune som hadde god oversikt over dette. Herøy kommune brukar ikkje økonomidelen av Familia, og heller ikkje mulegheitene som er i Agresso der arbeidsgodtgjersle og



utgiftsdekning vert registrert fortløpande, men dei fører manuelle «klientkort». Dette fører til dobbeltarbeid/ekstraarbeid, men barnevernstenesta har tilfredstillande kontroll på utgiftene pr. barn. Det var litt ymse korleis dette vart gjort i dei andre kommunane på Søre Sunnmøre og samanlikninga vart derfor avgrensa til utgiftsdekning, arbeidsgodtgjersle og frikjøp i arbeid så langt dette var muleg, og utbetaling utover KS-satsar.

KS kjem med nye satsar gjeldande frå 1.juli kvart år. Tabellen nedanfor viser fosterheimsgodtgjersle etter statens satsar, kommunen si utbetaling av fosterheimsgodtgjersle og frikjøp av fosterheim som er utbetalt direkte eller til arbeidsgivar. Det er teke omsyn til antal månader for dei som har hatt redusert år. Oppstillinga viser også med godtgjersle til fosterheimar etter frivillig plassering, sjølv om dette vert definert som hjelpetiltak.

### Arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning - Herøy barnevern

| 2015      |                        |                     |          |            |         | Diverse                     | Arbeid/frikjøp         | Sum kostnad | Arb/frikjøp/               |
|-----------|------------------------|---------------------|----------|------------|---------|-----------------------------|------------------------|-------------|----------------------------|
| Barn      | KS-sats<br>arb.godtgj. | KS-sats<br>utg.dekn | arb.godt | utg. dekn. | Frikjøp | Reise/bhage<br>støtte/besøk | utg.dekning<br>pr barn | pr barn     | utg.dekn<br>utover KS-sats |
| 1         | 90240                  | 71760               | 203596   | 75120      | 134760  | 28092                       | 413476                 | 441568      | 251476                     |
| 2         | 90240                  | 78240               | 90240    | 75120      | 131225  | 0                           | 296585                 | 296585      | 128105                     |
| 3         | 91200                  | 72480               | 97840    | 77800      | 336471  | 68736                       | 512111                 | 580847      | 348431                     |
| 4         | 90240                  | 58440               | 93162    | 59688      | 0       | 71661                       | 152850                 | 224511      | 4170                       |
| 5         | 0                      | 0                   | 0        | 0          | 0       | 373394                      | 0                      | 373394      | 0                          |
| 6         | 90240                  | 57816               | 90240    | 57816      | 522298  | 55331                       | 670354                 | 725685      | 522298                     |
| 7         | 90240                  | 57816               | 90240    | 57816      | 8149    | 77275                       | 156205                 | 233480      | 8149                       |
| 8         | 90240                  | 71760               | 90240    | 71760      | 16574   | 27300                       | 178574                 | 205874      | 16574                      |
| 9         | 16503                  | 17480               | 20103    | 18979      | 0       | 16458                       | 39082                  | 55540       | 5099                       |
| Sum       | 649143                 | 485792              | 775661   | 494099     | 1149477 | 718247                      | 2419237                | 3137484     | 1284302                    |
| Rekneskap |                        |                     | 1422278  | 1017055    |         |                             |                        |             |                            |

Tabellen ovanfor viser kommunen sine utgifter i 2015 til arbeidsgodtgjersle, utgiftdekning, frikjøp av arbeidstid, besøksheim og andre støtteordningar til dei 9 barna som kommunen hadde overteke omsorga for. Totalt utgjorde dette kr 3.137.784,-.

Arbeidsgodtgjersle, utgiftsdekning og frikjøp frå arbeid utgjorde tilsaman kr 2.419.237,-.

Dersom kommunen hadde nytta KS-sine satsar ville dette kosta kommunen kr 1.134.935,-, dvs det vart utbetalt arbeidsgodtgjersle/frikjøp og utgiftdekning med kr 1.284.302,- utover KS sine anbefalte satsar. I tillegg kjem div. andre økonomiske støttebidrag til fosterfamilien, jfr kolonne 7 i tabellen ovanfor.

I tillegg viser kommunerekneskapen utbetalt arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning til 2 personar på ettervern, med kr 414.936,- i arbeidsgodtgjersle og kr 191.135 i utg. dekning.

Det er foreteke ei samanlikning mellom kommunane med omsyn til utbetalningar utover KS-satsar for å sjå om det er rimleg lik praksis av regelverket. Kostnaden pr. barn i Herøy inneheld både arbeidsgodtgjersle og frikjøp frå arbeid, og dette inngår ikkje for dei andre kommunane pga dei ikkje fører klientkort eller anna registrering av denne kostnaden pr barn.

## Arbeidsgodtgj. og utg.dekn utover KS-sater pr barn Kommunane på Søre Sunnmøre

| Utbetaling til fosterfamilie                          | *barn | Herøy   | Hareid  | Sande | Ulstein | Vanylven | Volda   | Ørsta   |
|---|-------|---------|---------|-------|---------|----------|---------|---------|
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 1     | 251476  | 91946   | 0     | 130904  | 386510   | 526714  | 181600  |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 2     | 128105  | 229905  | 0     | 0       | 209551   | 533220  | 45120   |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 3     | 348431  | 424122  |       | 353010  | 184130   | 87932   | 81462   |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 4     | 4170    | 90240   |       | 492324  | 181680   | 140755  | 0       |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 5     | 522298  | 0       |       | 172945  | 103478   | 320021  | 488190  |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 6     | 8149    | 347728  |       | 172385  | 90240    | 360840  | 180360  |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 7     | 16574   | 287080  |       | 220750  | 314556   | 208830  | 0       |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 8     | 5099    | -18180  |       | 220750  | 60582    | 198784  | 129450  |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 9     |         | 242760  |       | 128064  | 61160    | 180480  | 65407   |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 10    |         | -17468  |       | 90240   |          | 82640   | 157680  |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 11    |         | -17468  |       | 137998  |          | 90240   | 329962  |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 12    |         | 153966  |       | 52756   |          | 0       | 272678  |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 13    |         | -1385   |       | 93690   |          | 0       | 187908  |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 14    |         |         |       | 22334   |          | -73320  |         |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 15    |         |         |       | 275712  |          | 246070  |         |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 16    |         |         |       | 0       |          | 960     |         |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 17    |         |         |       | 0       |          |         |         |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats         | 18    |         |         |       | 280264  |          |         |         |
|   |       | 1284302 | 1813246 | 0     | 2844126 | 1591887  | 2904166 | 2119817 |
| Arb.g.gjersle/utg.dekn/frikjøp utover KS sats pr barn |       | 160538  | 139480  | 0     | 158007  | 176876   | 181510  | 172343  |

\* Barn plassert hos familie som ikkje mottek arb.g.gjersle er halde utanfor

\*\* Kostnad pr barn i Herøy kommune inneheld også frikjøp frå arbeid

## 5.4 Vurdering og konklusjon

Utbetaling /kostnader til fosterheimen i arbeidsgodtgjersle, frikjøp og utgiftsdekning utover KS sine satsar utgjorde i 2015 ca 1,3 mill og vart utbetalt til 8 fosterfamiliar. Herøy kommune betalte ikkje utgiftsdekning utover KS sine satsar, men utbetalte i tillegg 718` til kjøp av klede , utstyr, dekking av barnehage/SFO, feriereisetilskot o.l .

Når det gjaldt arbeidsgodtgjersle har det blitt utbetalt dobbelt og trippel KS- sats ved eitt høve, men kommunen har nytta frikjøp frå arbeid i tillegg til arbeidsgodtgjersle i 6 av 8 tilfelle. Det har ikkje vore undersøkt om ekstra arbeidsgodtgjersle er frikjøp frå arbeid pga tapt arbeidsinntekt eller om desse hadde arbeidsinntekt utanfor heimen i tillegg. Vi registrerte at det var « alminneleg» praksis at det vart utbetalt både for frikjøp og samstundes arbeidsgodtgjersle. I flg. BUF dir. skal frikjøpet dekke tapt arbeidsinntekt og erstatning for arbeidsgodtgjersle, slik at når fosterforelder er tilbake i arbeid skal det utbetalast ordinær arbeidsgodtgjersle viss ikkje særskilde grunnar tilseier noko anna.

Samanlikna med dei andre kommunane var gjennomsnittleg meirutbetaling utover KS-sats pr. barn i Herøy på ca 160`, og dette var lågare enn Ørsta og Volda, men høgare enn Ulstein og Hareid. Då det inngår i kostnadane for Herøy frikjøp frå arbeid, kan det tyde på at dei andre kommunane nyttar meir dobbel og trippel arb.godtgjersle, og det kan vere «skjulte» meirkostnader for desse kommune.

Herøy kommune har etablert rutinar for registrering av alle utgifter pr. fosterbarn jf. tabell s 25 Arbeidsgodtgjersle og utgiftsdekning – Herøy kommune, kolonne 9, men dei andre kommunane på Søre Sunnmøre har ikkje slik registrering foreløpig. Tabellen viser at det vart utbetalt relativt store beløp til enkelte fosterheimar. Kommunen registrerer alle kostnader pr. barn med vedtak på manuelle klientkort, og det bør vurderast å nytte enten økonomisystemet Agresso (eigen spesifikasjon) eller økonomidelen i Familia for å unngå dobbeltarbeid.

## 6 SAMANLIKNING MELLOM KOMMUNANE PÅ SØRE SUNNMØRE

### Stillingar og nøkkeltal

#### 6.1 Innleiing

Barnevernet i kommunane rapporterer til Fylkesmannen 2 gonger pr. år (pr 30.06 og 31.12.), og til SSB/KOSTRA ein gang pr. år (pr 31.12.) Rapporteringa til Fylkesmannen skjer ved at barnevernet legg tala inn i rapporteringsskjema som ligg på Fylkesmannen si heimesida. Rapporteringa til KOSTRA skjer ved innsending av kryptert fil frå fagsystemet.

#### 6.2 Fakta

##### 6.2.1 Stillingar

Barnevernstenesta er organisert som ein del av avdeling Barn, familie og Helse i kommunen. I kommunen si rapportering til Fylkesmannen gjekk det fram at kommunen hadde 6,5 stilling pr 2.halvår 2015, men 7,5 stilling 1. halvår 2015. For 2014 vart det rapportert 7,5 stillingar, men for 2013 er det rapportert 7,1 stillingar for 2.halvår og 6,5 stillingar for 1.halvår.

Nedanfor er det samanlikna innrapporterte tal til Fylkesmannen (raud) og KOSTRA (blå). Kontrollperioden er 2013-2015.

##### Rapportert Fylkesmann 2. halvår

|      | Herøy | Hareid | Sande | Ulstein | Vanylven | Volda | Ørsta | Sum Interkomm. Barnevern | Årsmelding IK BV |
|------|-------|--------|-------|---------|----------|-------|-------|--------------------------|------------------|
| 2015 | 6,5   | 5      | 2     | 6,5     | 3,4      | 9,3   | 7,1   | 27,9                     | 31,3             |
| 2014 | 7,5   | 5      | 2     | 6,5     | 3,4      | 8,3   | 6,1   | 25,9                     |                  |
| 2013 | 7,1   | 4,4    | 2     | 6,5     | 3,4      | 7,6   | 6,4   | 24,9                     |                  |

##### Rapportert KOSTRA

|      | Herøy | Hareid | Sande | Ulstein | Vanylven | Volda | Ørsta | Sum Interkomm. Barnevern | Årsmelding IK BV |
|------|-------|--------|-------|---------|----------|-------|-------|--------------------------|------------------|
| 2015 | 7,5   | 6      | 2,4   | 7,5     | 3,4      | 10,3  | 8,1   | 31,9                     | 31,3             |
| 2014 | 7,3   | 6      | 2,2   | 7,5     | 3,4      | 8,8   | 9,5   | 31,8                     |                  |
| 2013 | 7,1   | 4,5    | 1,8   | 6,5     | 3,4      | 7,5   | 7,3   | 25,8                     |                  |

Samanlikning mellom rapportering til SSB og til Fylkesmannen viser mindre avvik både i 2014 og 2015. I flg. Barnevernsleiar hadde tenesta i Herøy 7,5 stillingar i 2015.

Kommunane Hareid, Ulstein, Ørsta og Volda gjekk saman i eit interkommunalt samarbeid frå 01.01.2014, administrert under rådmannen i Volda. Tabellen over viser kva den einskilde kommune rapporterte og samla sum. I flg. årsmelding for 2015 var det 31,3 stillingar til den lovpålagte barnevernstenesta. Dette var tilnærma som rapportert til KOSTRA, men høgere enn sum rapportert til Fylkesmannen. I tillegg hadde dei om lag 30 stillingar til arbeidet med einslege mindreårige flyktingar i Volda og Ørsta.

## 6.2.2 Nøkkeltal

I tillegg til stillingar vert enkelte nøkkeltal innrapportert både til Fylkesmannen og KOSTRA/SSB. Tabellane nedanfor viser nøkkeltal henta frå rapporteringa til Fylkesmannen (raud) og nøkkeltal frå KOSTRA/SSB (blå).

Samanlikning mellom tabellane viste avvik på dei fleste kontrollpunkta. Det var spesielt store avvik i rapporteringa for kommunane Ørsta og Hareid .

### Nøkkeltal henta frå rapporteringa til fylkesmannen:

| 2015                          | Herøy | Vanylven | Sande | Ulstein | Hareid | Volda | Ørsta | Interkomm. Barnevern | Årsmelding IKBV |
|-------------------------------|-------|----------|-------|---------|--------|-------|-------|----------------------|-----------------|
| Stillingar(fag+merkantil)     | 6,5   | 3,4      | 2     | 6,5     | 5      | 9,3   | 7,1   | 27,9                 | 31,3            |
| Gjennomgatte meldingar        | 53    | 23       | 21    | 44      | 70     | 65    | 82    | 261                  |                 |
| Henlagte meldingar            | 2     | 0        | 5     | 4       | 5      | 11    | 10    | 30                   |                 |
| Antal nye undersøkelser       | 51    | 23       | 16    | 40      | 65     | 54    | 72    | 231                  | 255             |
| Henlagte undersøkelser        | 23    | 15       | 3     | 22      | 38     | 27    | 48    | 135                  |                 |
| Vedtak om tiltak              | 19    | 15       | 6     | 12      | 17     | 35    | 27    | 91                   |                 |
| Total ant born i hjelpetiltak | 69    | 16       | 20    | 47      | 29     | 85    | 74    | 235                  | 169             |
| Tiltaksplan                   | 61    | 13       | 15    | 40      | 25     | 76    | 66    | 207                  |                 |
| Antal born under omsorg       | 10    | 7        | 2     | 16      | 15     | 12    | 14    | 57                   | 59              |
| Born med omsorgsplan          | 10    | 7        | 2     | 14      | 11     | 9     | 14    | 48                   |                 |
| Ant.born med tilsynsansvar    | 15    | 7        | 5     | 12      | 14     | 32    | 18    | 76                   | 76              |
| Akuttvedtak                   |       |          |       | 2       |        |       |       | 2                    |                 |

### Nøkkeltal henta frå grunnlagsdata barnevern KOSTRA:

| 2015                            | Herøy | Vanylven | Sande | Ulstein | Hareid | Volda | Ørsta | Interkomm. barnevern | Årsmelding IK BV |
|---------------------------------|-------|----------|-------|---------|--------|-------|-------|----------------------|------------------|
| Stillingar( fag+ merkantil)     | 7,5   | 3,4      | 2,4   | 7,5     | 6      | 10,3  | 8,1   | 31,9                 | 31,3             |
| Antal nye meldingar             | 54    | 23       | 21    | 44      | 70     | 67    | 82    | 263                  |                  |
| Antal henlagte meldingar        | 2     | 0        | 5     | 4       | 6      | 11    | 10    | 31                   |                  |
| Antal nye undersøkelser         | 52    | 23       | 16    | 40      | 64     | 56    | 72    | 232                  | 255              |
| Henlagte undersøkelser          | 23    | 14       | 0     | 19      | 35     | 24    | 46    | 124                  |                  |
| Vedtak om tiltak                | 20    | 15       | 6     | 12      | 15     | 34    | 30    | 91                   |                  |
| Total antal barn i hjelpetiltak | 70    | 16       | 20*   | 48      | 29     | 87    | 79    | 243                  | 169              |
| Barn med tiltaksplan            | 57    | 13       | 16    | 37      | 25     | 75    | 66    | 203                  |                  |
| Antal barn under omsorg         | 10    | 7        | 2*    | 15      | 16     | 14    | 13    | 58                   | 59               |
| Born med omsorgsplan            | 9     | 7        |       | 14      | 10     | 9     | 12    | 45                   |                  |
| Barn med tiltak nettv.sam       | 14    | 9        | 6     |         | 9      | 15    | 11    | 35                   |                  |
| m/andre tenester                |       |          |       |         |        |       |       |                      |                  |

\* Då Sande manglar Kostra-rapportering er rapportering til Fylkesmannen nytta

Vi har valt å nytte KOSTRA-rapporteringa som grunnlag for berekning av nokre nøkkeltal med unntak av Sande, der KOSTRA-rapportering manglar, og det vert nytta rapporterte tal til fylkesmannen.

Tabellen nedanfor viser anna relevant informasjon, som er henta frå KOSTRA-rapporteringa, og som vert nytta i våre berekningar for samanlikning av kommunane.

## Informasjon jenta frå kommunane si KOSTRA-rapportering

| 2015  | Herøy | Vanylven | Sande | Ulstein | Hareid | Volda | Ørsta |
|---|-------|----------|-------|---------|--------|-------|-------|
| Antal barn med hjelpetiltak                     | 88    | 29       |       | 65      | 42     | 115   | 94    |
| Antal barn med omsorgstiltak                    | 12    | 8        |       | 17      | 17     | 17    | 16    |
| Antal barn med tiltak                           | 100   | 37       | 25    | 82      | 59     | 132   | 110   |
| Andel barn m /barnevernstiltak ift barn 0-17 år | 5     | 6,2      | 5,1   | 3,9     | 4,9    | 6,8   | 4,6   |
| Andel barn m /barnevernstiltak plassert 0-17 år | 1,1   | 1,8      |       | 1,7     | 1,9    | 2,4   | 1,8   |
| Innført intern kontroll i barneverntenesten     | 1     | 1        | 1     | 1       | 1      | 1     | 1     |
| Benyttet brukarundersøkelse siste år            | 0     | 1        | 1     | 1       | 1      | 1     | 1     |
| Barn 0-17 år                                    | 1999  | 595      | 487   | 2083    | 1207   | 1941  | 2375  |
| Folkemengd                                      | 8972  | 3256     | 2559  | 8430    | 5189   | 9037  | 10677 |

### Våre berekna nøkkeltal på bakgrunn av grunnlagsdata i KOSTRA- rapportering :

| 2015  | Herøy | Vanylven | Sande | Ulstein | Hareid | Volda | Ørsta |
|---|-------|----------|-------|---------|--------|-------|-------|
| Andel nye meldingar pr barn 0-17 år (%)     | 2,7   | 3,9      | 4,3   | 2,1     | 5,8    | 3,5   | 3,5   |
| Undersøkelser pr årsverk                    | 6,9   | 6,8      | 6,7   | 5,3     | 10,7   | 5,4   | 8,9   |
| Born m/tiltak pr årsverk                    | 9,3   | 4,7      | 8,3   | 6,4     | 4,8    | 8,4   | 9,8   |
| Born under omsorg pr årsverk                | 1,3   | 2,1      | 0,8   | 2,0     | 2,7    | 1,4   | 1,6   |
| Undersøkelser pr barn 0-17 år (%)           | 2,6   | 3,9      | 3,3   | 1,9     | 5,3    | 2,9   | 3,0   |
| Barn med hjelpetiltak pr barn 0-17 år (%)*  | 3,5   | 2,7      | 4,1   | 2,3     | 2,4    | 4,5   | 3,3   |
| Antal barn under omsorg pr barn 0-17 år (%) | 0,50  | 1,18     | 0,41  | 0,72    | 1,33   | 0,72  | 0,55  |

## 6.3 Vurdering og konklusjon

Det vart registrert avvik mellom rapportering til KOSTRA og rapportering til Fylkesmannen når det gjaldt bemanning for alle kommunane utanom Vanylven. Det vart vidare registrert avvik mellom rapportering til Fylkesmannen og til KOSTRA når det gjalt utvalte nøkkeltal. Det er berre Vanylven kommune som hadde same tal i begge rapporteringane.

Når det gjaldt andel nye meldingar pr. barn 0-17 år så hadde Ulstein lågast med 2,1 %, deretter Herøy med 2,7 %. Hareid hadde flest meldingar med 5,8 %. Hareid gjennomførte og flest undersøkingar pr. årsverk, 10,7, medan Herøy hadde 6,9 og Ulstein 5,3.

Born med hjelpetiltak var høgst i Volda med 4,5 % av barn 0-17 år, med Sande like under. Herøy hadde 3,5 % av barn i denne aldersgruppa på hjelpetiltak. Barn på hjelpetiltak pr. årsverk var høgst i Ørsta 9,8, og med Herøy tett under 9,3. Lågast var Vanylven og Hareid. Barn under omsorg er mest i Hareid med 1,33 % av aldersgruppe 0-17 år, Herøy blant dei lågaste med 0,5 %. Barn under omsorg pr. årsverk var og høgst på Hareid 2,7, medan Sande var lågast med 0,8. Herøy hadde 1,3 barn under omsorg pr. årsverk. Avvik mellom rapporteringane kan også gjere utslag i berekna nøkkeltal.

Dei fleste kommunane bør gå gjennom rapporteringane til hhv Fylkesmann og KOSTRA, og vurdere kva som er årsak til avvika i rapporteringane. Siktemålet må vere å få lik rapportering.

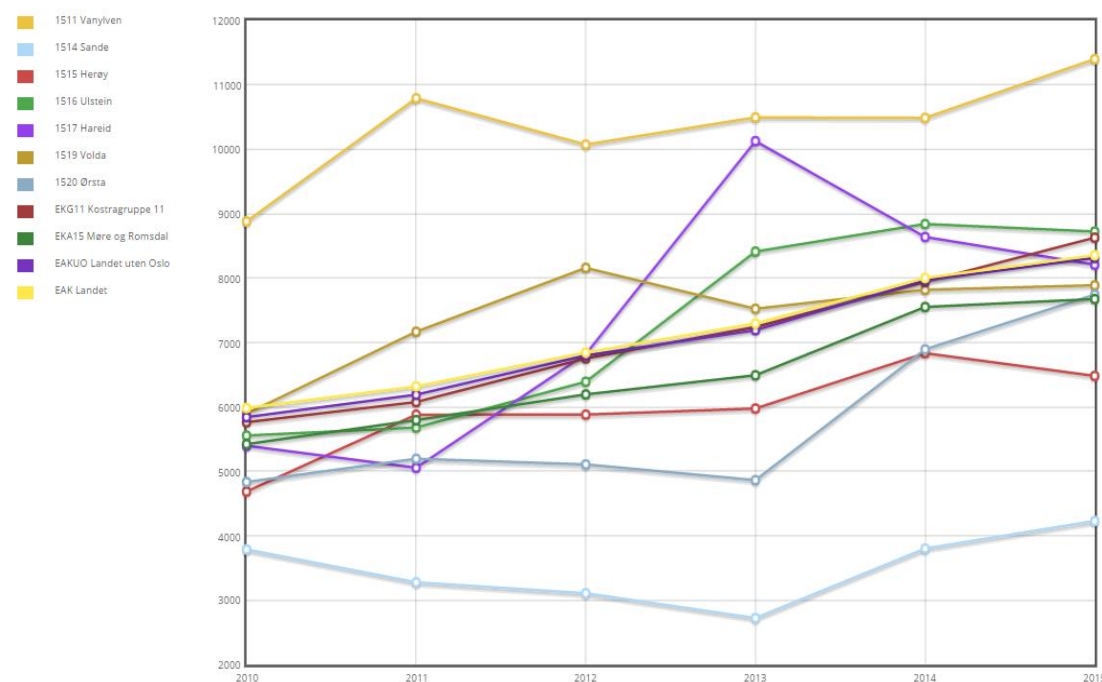
## 7 SAMANLIKNING KOMMUNANE

### DRIFTSUTGIFTER - barnevernstenesta

KOSTRA- tala i høve barnevernstenesta er basert på netto driftsutgifter til funksjonane 244 «Barnevernsteneste», 251 «Barnevernstiltak i familien» og 252 Barnevernstiltak utanfor heimen». Utrekningane er basert på tal kommunen har innrapportert til SSB og tala i tabellane på neste side er henta frå kommunen sitt rekneskap.

Oversikta nedanfor viser utviklinga på driftsutgifter til barnevern pr. innbyggjar i alderen 0-17år for kommunane på Søre Sunnmøre og gjennomsnittet for land og fylke for perioden 2009-2015. I dei fleste tilfelle såg ein en svak auke i netto driftsutgifter. Sande hadde dei lågaste utgiftene knytt til tenesta medan Vanylven hadde dei høgaste. Herøy hadde også relativt låge utgifter samanlikna med fylket, landsgjennomsnitt og kommunane på Søre Sunnmøre som inngår i den interkommunale barnevernstenesta (Hareid, Ulstein, Ørsta og Volda).

Tidsserie



#### 7.1 Rekneskapstal henta frå kommunane fordelt på funksjon

Ein har sett nærmare på rekneskapen til kommunane og samanlikna tala for 2015. På neste side går det fram ei oversikt som syner netto driftsutgifter fordelt på dei ulike funksjonane 244 barnevernstenesta, 251 barnevernstiltak i familien og 252 barnevernstiltak utanfor heimen. Ein har også samanlikna desse rekneskapstala med utgiftene som er rapporterte til KOSTRA. Som siste kolonnen i tabellen viser, så er det differanse mellom rekneskapstala og kva som har vorte rapportert i KOSTRA. Størst differanse såg ein hos Hareid og i Vanylven. Det er uklart kva som er årsaka til differansen, men kan ha samanheng feilrapportering.

**Driftskostnader barnevern pr funksjon og pr innbyggjar 0-17 år**

|          | Innbyggjarar<br>2015 0-17 år | 244<br>Barneverns<br>teneste | Pr.<br>innbyggjar | 251<br>Barneverntiltak<br>i familien | Pr.<br>innbyggjar | 252<br>Barneverntiltak<br>utanfor<br>familien | Pr.<br>innbyggjar | SUM<br>(244+251+252) | SUM pr<br>innbyggjar | Tal i frå<br>KOSTRA | Differanse<br>mellom<br>rekneskap og<br>kostrarappor-<br>tering |
|----------|------------------------------|------------------------------|-------------------|--------------------------------------|-------------------|---|-------------------|----------------------|----------------------|---------------------|---|
| Herøy    | 2021                         | 4 525 762                    | 2 239             | 3 430 216                            | 1 697             | 5 151 367                                     | 2 549             | 13 107 345           | 6 486                | 6 482               | 4   |
| Ulstein  | 2054                         | 5 774 382                    | 2 811             | 1 334 936                            | 650               | 11 062 408                                    | 5 386             | 18 171 726           | 8 847                | 8 723               | 124   |
| Ørsta    | 2390                         | 5 733 745                    | 2 399             | 1 798 131                            | 752               | 10 544 459                                    | 4 412             | 18 076 335           | 7 563                | 7 744               | - 181   |
| Volda    | 1971                         | 4 773 617                    | 2 422             | 432 269                              | 219               | 10 077 151                                    | 5 113             | 15 283 037           | 7 754                | 7 889               | - 135   |
| Hareid   | 1136                         | 3 564 773                    | 3 138             | 667 154                              | 587               | 5 830 273                                     | 5 132             | 10 062 200           | 8 858                | 8 209               | 649   |
| Sande    | 494                          | 1 163 156                    | 2 355             | 497 944                              | 1 008             | 397 503                                       | 805               | 2 058 603            | 4 167                | 4 230               | - 63  |
| Vanylven | 617                          | 1 930 212                    | 3 128             | 334 680                              | 542               | 4 505 804                                     | 7 303             | 6 770 696            | 10 974               | 11 400              | - 426   |

**244 Barnevernsteneste**

Funksjon 244 gjeld kostnader til drift av barnevernstenesta, dette gjeld bl.a. sakshandsaming som vert gjennomført av tilsette eller personell som er engasjert i barnevernstenesta, barnevernsberedskap/barnevernsvakt, utgifter til sakkyndig bistand/advokat til utredning og saksbehandling, og utgifter til tolk. Herøy kommune brukte ca. 4,5 millionar, tilsvarande kr 2 239,- pr. innbyggjar i alderen 0-17år, og hadde dei lågaste kostnadane. Hareid og Vanylven hadde dei høgaste utgiftene pr innbyggjarar 0-17 år der begge kommunane hadde i overkant av kr 3 100,-. Sande hadde også låge kostnader på funksjonen med kr 2 355,-.

**251 Barnevernstiltak i familien**

På funksjon 251 går det fram utgifter til tiltak når barnet ikkje er plassert av barnevernet. Dette gjeld bl.a.: • Utgifter til hjelpetiltak for barn og familie • Utgifter til plasser i sentre for foreldre og barn • Tiltaksstillingar i barnevernstenesta

Herøy hadde dei høgaste kostnadane både i kroner og pr. innbyggjar 0-17 år i forhold til nabokommunane. Herøy hadde ca. 3,4 mill. kr knytt til funksjonen som utgjorde kr 1 697 pr. innbyggjar. Ørsta, Volda Hareid og Ulstein hadde utgifter på mellom kr 219,- - 752,- pr. innbyggjar. Sande brukte kr 1 008, og i Vanylven kr 542 kr pr. innbyggjar 0-17 år. Det kan derfor sjå ut som at Herøy brukar mykje meir ressursar knytt til tiltak i heimen, enn dei andre nabokommunane.

**252 Barnevernstiltak når barnet er plassert av barnevernet**

Funksjon 252 viser utgifter til tiltak når barnet har plasseringstiltak frå barnevernet. Dette gjeld bl.a.: • Utgifter til tiltak som fosterheim, akutt plassering, institusjon, bufellesskap. • Utgifter til hjelpetiltak satt i verk i tillegg til plassering • Tilsynsfører i fosterheim

Økonomisk rapportering viste motsett kostnadsbilde i forhold til funksjon 251. Herøy og Sande hadde dei lågaste utgiftene samanlikna med nabokommunane. Herøy brukte kr 2 549 pr. innbyggjar 0-17 år, men Sande brukte kr 805. Hareid, Ulstein, Ørsta og Volda brukte alle ca. kr 4 400-5 400 pr. innbyggjar 0-17 år. Vanylven hadde dei høgaste kostnadane med kr 7 303. Det vart ikkje undersøkt årsaka til dei store forskjellane, om dette kan vere tunge enkeltsaker eller ein generell trend.



## 7.2 Vurdering og konklusjon

KOSTRA-rapportering av økonomiske data frå kommunane viste at Herøy kommune nyttar meir pengar på hjelpetiltak i heimen enn dei andre kommunane på Søre Sunnmøre og som i større grad brukar ressursar på tiltak knytt til plassering av barnet.

Totale kostnader til barnevern i Herøy utgjorde kr 6 486,- pr. barn 0-17 år. Minst brukar Sande med kr 4 167,-, og Vanylven mest kr 10 974,-. Dei andre kommunane brukar kr 7 500,- - 8 900,-

Samanlikninga kan indikere at dei som brukar mykje ressursar på tiltak i heimen (førebyggjande) får dette igjen i form av mindre ressursbruk på omsorgsovertakingar, og omsorgsovertaking kan vere kostbart jfr tabell nedanfor.

Tabellen nedanfor viser kommunane sine utgifter til hjelpetiltak ( funksjon 251) og omsorgsplassering (funksjon 252) pr. barn under tiltak. Antal barn er henta frå KOSTRA-rapportering jfr tabell s 29 med unntak av Sande der rapportering til Fylkesmannen er lagt til grunn.

| 2015   | Herøy  | Vanylven | Sande  | Ulstein | Hareid | Volda  | Ørsta  | Interkomm. barnevern |
|--|--------|----------|--------|---------|--------|--------|--------|----------------------|
| Antal barn med hjelpetiltak                          | 70     | 16       | 20     | 48      | 29     | 87     | 79     | 243                  |
| Antal barn under omsorg                              | 10     | 7        | 2      | 15      | 16     | 14     | 13     | 58                   |
| Utgifter til hjelpetiltak (251) pr barn med tiltak   | 49003  | 20918    | 24897  | 27811   | 23005  | 4969   | 22761  | 19637                |
| Utgifter omsorgsplassering(252) pr barn under omsorg | 515137 | 643686   | 198752 | 737494  | 364392 | 719797 | 811112 | 658199               |

Våre berekningar viser at Volda hadde dei lågaste utgiftene knytt til hjelpetiltak kr 4 969 pr. barn medan Herøy hadde dei høgaste med kr 49 003 pr. barn under tiltak. Når det gjeld utgifter knytt til omsorgsplassering hadde Ørsta dei høgaste utgiftene med kr 811 112 pr. barn, medan Sande hadde dei lågaste utgiftene med kr 198 752 pr. barn. Herøy kommune nytta 515 137,- pr. barn under omsorg.

## 8 ANBEFALING

- 1 Barnevernstenesta må følgje opp rutinane i høve egne oppfølgingsbesøk og passe på at oppnemnd tilsynsfører gjennomfører minimumskrava til tilsynsbesøk som sikrar at barna får det tilsynet det har krav på.
- 2 Det bør vurderast om regelverket vert tilstrekkeleg følgd når det gjeld oppfølging av foreldre etter omsorgsovertaking
- 3 Det bør etablerast rutinar som dokumenterer uavhengigheitsvurderinga til tilsynsførar.
- 4 Det bør etablerast rutinar som sikrar at politiattestar vert innhenta og oppbevart i samsvar med regleverket.
- 5 Rapporteringa til Fylkesmann og SSB ( KOSTRA) må kvalitetssikrast og samsvare.



## 9 RÅDMANNEN SI TILBAKEMELDING

Rapporten er omfattande og gir eit utfyllande bilde av situasjonen innan dei reviderte områda innanfor barnevernet i kommunen. Kommunen er alt i gong med å arbeide med dei anbefalingane som har kome fram i rapporten.

Vi skulle også gjere sett at kommunane som har vore revidert, også vart direkte samanlikna under alle dei reviderte områda. Vi er likevel klar over at vi i etterkant, når alle rapportane ligg føre, kan samanlikne kommunane innan kvart reviderte område.

## 10 REVISJONEN SIN KOMMENTAR

Ingen

## 11 LITTERATURLISTE

- Lov om barnevernstenester (barnevernslova) 1992, sist endra 2015
- Forskrift om fosterheim (2003) Barne og familiedep., sist endra i 2014\*
- Rutinehåndbok for barneverntjenesten i kommunene, Barne- og likestillingsdepartementet 2006.
- Veileder: Oppfølging av foreldre med barn/ungdom plassert i fosterhjem eller på institusjon, 2009
- Veileder: Tiltaksplaner og omsorgsplaner i barnevernstjenesten, 2006.
- Veileder Tilsyn med barn i fosterheim 02/2015\* (\*ikkje nytta pga kommunen ikkje har endra praksis)